



АДМИНИСТРАЦИЯ
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
ГОРОДСКОГО ОКРУГА
«УХТА»

«УХТА»
КАР КЫТШЛӦН
МУНИЦИПАЛЬНОЙ ЮКӦНСА
АДМИНИСТРАЦИЯ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ШУӦМ

09 октября 2020 г.
г.Ухта, Республика Коми

№ 2796

Об Основных направлениях бюджетной и налоговой политики МОГО «Ухта» на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов

Руководствуясь статьями 172 и 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 24 Порядка ведения бюджетного процесса в МОГО «Ухта», утвержденного решением Совета МОГО «Ухта» от 14 мая 2008 г. № 174, администрация постановляет:

1. Утвердить Основные направления бюджетной и налоговой политики МОГО «Ухта» на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов (далее - Основные направления бюджетной и налоговой политики) согласно приложению к настоящему постановлению.

2. Финансовому управлению администрации МОГО «Ухта», иным отраслевым (функциональным) органам и структурным подразделениям администрации МОГО «Ухта», на которые возложены координация и регулирование деятельности в соответствующих отраслях (сферах управления), руководствоваться Основными направлениями бюджетной и налоговой политики при формировании проекта бюджета МОГО «Ухта» на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов.

3. Отменить постановление администрации МОГО «Ухта» от 19 сентября 2019 г. № 2930 «Об Основных направлениях бюджетной и налоговой политики МОГО «Ухта» на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов».

4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия, за исключением пункта 3, который вступает в силу с 01 января 2021 г. и подлежит размещению на Официальном портале администрации МОГО «Ухта».

5. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

Глава МОГО «Ухта» - руководитель
администрации МОГО «Ухта»



М.Н. Османов

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ БЮДЖЕТНОЙ И НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКИ МОГО «УХТА» НА 2021 ГОД И НА ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2022 И 2023 ГОДОВ

Основные направления бюджетной и налоговой политики разработаны в рамках составления проекта бюджета МОГО «Ухта» на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов.

При подготовке Основных направлений бюджетной и налоговой политики учтены положения Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 15 января 2020 г., Указов Президента Российской Федерации от 07 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» (далее - Указ № 204), и от 21 июля 2020 г. № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» (далее - Указ № 474), Основных направлений бюджетной и налоговой политики Республики Коми на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, итоги реализации бюджетной и налоговой политики за 2019 год и первое полугодие 2020 года.

Целью Основных направлений бюджетной и налоговой политики является описание условий, принимаемых при составлении проекта бюджета МОГО «Ухта» на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов, подходов к его формированию, основных характеристик и прогнозируемых параметров бюджета МОГО «Ухта». Бюджетная и налоговая политика на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов направлена на адаптацию бюджетных ресурсов к новым экономическим реалиям с целью сохранения социальной и финансовой стабильности, создание условий для устойчивого социально-экономического развития МОГО «Ухта».

1. Основные итоги бюджетной и налоговой политики МОГО «Ухта» за 2019 год и первое полугодие 2020 года

Главным итогом 2019 года и первого полугодия 2020 года стало сохранение в МОГО «Ухта» достаточно устойчивой социально-экономической ситуации.

По итогам за 2019 год бюджет МОГО «Ухта» по доходам при плане 4 072 млн. рублей исполнен в сумме 4 087 млн. рублей или свыше 100% к плану, перевыполнение составило 15 млн. рублей.

По налоговым и неналоговым доходам план 2019 года в сумме 1 464 млн. рублей выполнен в сумме 1 492 млн. рублей или 101,9% от плана, перевыполнение составило 28 млн. рублей или 1,7%.

Наибольший удельный вес в объеме налоговых и неналоговых доходов занимает налог на доходы физических лиц - 55,1%. Главным фактором, обеспечивающим стабильный рост и динамику поступлений налога на доходы физических лиц, является рост у ряда предприятий среднемесячной заработной платы на одного работника. При плане 809 млн. рублей на 01 января 2020 г. поступление средств по данному платежу составило 823 млн. рублей или 101,7%, перевыполнение составило 14 млн. рублей. За 2018 год поступило 804 млн. рублей. Таким образом, поступление по налогу на доходы физических лиц в 2019 году, по сравнению с 2018 годом увеличилось на 19 млн. рублей или на 2,3%.

Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации поступили в сумме 2 612 млн. рублей при плане на год 2 625 млн. рублей, т.е. исполнение составило 99,5%.

Безвозмездные поступления от негосударственных организаций и физических лиц, при плане 10 млн. рублей, на 01 января 2020 г. поступили в сумме 10 млн. рублей, из них:

- по договору пожертвования с АО «Транснефть - Север» от 22.02.2017 № 275/17 - 2 млн. рублей;

- по соглашению о сотрудничестве между администрацией МОГО «Ухта» и ООО «ЛУКОЙЛ-Ухтанефтепереработка» от 21.03.2019 № 128-17-2019 - 1 млн. рублей;

- по протоколу между Правительством Республики Коми и ПАО «Нефтяная компания «Лукойл» от 26.02.2019 № 5/15100330008 (благотворительная помощь ООО «ЛУКОЙЛ-Коми») - 6 млн. рублей.

За 2019 год муниципальный долг увеличился на 66 млн. рублей и составил 363 млн. рублей (не превышает предельных значений, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации), в том числе:

бюджетные кредиты от других бюджетов бюджетной системы РФ - 13 млн. рублей;
кредиты кредитных организаций - 350 млн. рублей.

Расходы на обслуживание муниципального долга с 24 млн. рублей (первоначально утверждённой суммы) снижены до 6 млн. рублей или на 25%.

Муниципальный долг по состоянию на 01 июля 2020 г. составил 278 млн. рублей, при объёме налоговых и неналоговых доходов на год 1 404 млн. рублей (удельный вес 20%).

По итогам за первое полугодие 2020 года экономия расходов на обслуживание муниципального долга составила 16 млн. рублей (привлечение казначейских кредитов с минимальной процентной ставкой позволило снизить расходы на обслуживание муниципального долга).

Вместе с тем продолжается рост расходной части бюджета МОГО «Ухта», что в большей степени обусловлено необходимостью реализации принятых в 2012 году на федеральном уровне решений.

Сложившаяся тенденция централизации налоговых поступлений с территории МОГО «Ухта» в федеральном и республиканском бюджете Республики Коми в 2019 году продолжилась. Всего с территории МОГО «Ухта» в 2019 году собрано 29,6 млрд. рублей налоговых доходов (по главному администратору доходов - Межрайонная инспекция Федеральной налоговой службы № 3 по Республике Коми). Из них 8,9 млрд. рублей, или 30 % направлено в федеральный бюджет, 19,5 млрд. рублей, или 66% направлено в республиканский бюджет Республики Коми.

Данная тенденция сохраняется и в 2020 году.

При определении бюджетной и налоговой политики, а равно при бюджетном планировании, как и ранее, ориентир на имеющиеся собственные возможности, и внутренние резервы.

Крупнейшими направлениями расходования средств МОГО «Ухта» являются образование, культура, социальная политика, физическая культура и спорт (73 % от общего объёма расходов). Доля расходов на заработную плату и начисления на выплаты по оплате труда остаётся стабильно высокой. Это свидетельствует с одной стороны о ярко выраженном социальном характере бюджета МОГО «Ухта», а с другой, из-за значительной доли первоочередных, обязательных расходов о его недостаточной гибкости.

На 01 января 2020 г. бюджет МОГО «Ухта» по расходам при плане 4 403 млн. рублей исполнен в сумме 4 300 млн. рублей или 97,7%, неисполненные назначения составляют 103 млн. рублей.

Расходы бюджета МОГО «Ухта» по разделу «Общегосударственные вопросы» при плане 355 млн. рублей составили 337 млн. рублей или 95%, неисполненные назначения составили 18 млн. рублей.

Расходы на национальную безопасность и правоохранительную деятельность при плане 38 млн. рублей исполнены на 99%.

По разделу «Национальная экономика» при плане 436 млн. рублей расходы составили 431 млн. рублей или 99%, неисполненные назначения составили 5 млн. рублей.

По разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» при плане 420 млн. рублей расходы составили 357 млн. рублей или 85%, неисполненные назначения составили 63 млн. рублей.

По разделу «Образование» на 01 января 2020 г. при плане 2 585 млн. рублей исполнение - 2 583 млн. рублей или почти 100%, неисполненные назначения составили 2 млн. рублей.

По разделу «Культура, кинематография» при плане 261 млн. рублей расходы составили 259 млн. рублей или 99,2%, неисполненные назначения составили 2 млн. рублей.

Расходы на социальную политику при плане 132 млн. рублей профинансированы в размере 130 млн. рублей или 98,5%, неисполненные назначения составили 2 млн. рублей.

По разделу «Физическая культура и спорт» при плане 164 млн. рублей расходы составили 154 млн. рублей или 94%, неисполненные назначения составили 10 млн. рублей.

По разделу «Средства массовой информации» при плане 5 млн. рублей расходы составили 5 млн. рублей или 100%.

По разделу «Обслуживание государственного и муниципального долга» при плане 7 млн. рублей расходы составили 6 млн. рублей, неисполненные назначения составили 1 млн. рублей.

В первом полугодии 2020 года в условиях снижения бюджетных доходов и распространения COVID-19, все принятые расходные обязательства бюджета МОГО «Ухта» исполняются.

Кроме того, выделены дополнительные бюджетные ассигнования бюджета МОГО «Ухта» (в том числе за счёт средств, предоставляемых за счёт средств республиканского бюджета Республики Коми) на мероприятия по борьбе с COVID-19.

В целях повышения прозрачности (открытости), результативности и эффективности использования средств бюджета МОГО «Ухта» в 2019 году и первом полугодии 2020 года продолжена работа по следующим направлениям:

- бюджет МОГО «Ухта» разрабатывается и утверждается по программно-целевому принципу (в «программной форме» представлено более чем 90% средств бюджета МОГО «Ухта»);

- ежегодно проводится оценка эффективности муниципальных программ МОГО «Ухта», предусматривающая комплексный подход к оценке программ с учетом качества их формирования и эффективности реализации;

- реализуется механизм взаимосвязи изменения объёмов финансирования муниципальных программ МОГО «Ухта» и целевых индикаторов;

- ежегодное вовлечение широкого круга общественности в бюджетный процесс (непосредственное участие населения в решении вопросов местного значения в рамках реализации проекта «Народный бюджет»).

Продолжается работа Межведомственной комиссии при администрации МОГО «Ухта» по ликвидации задолженности по выплате заработной платы, уплате страховых взносов на обязательное пенсионное страхование и налоговым платежам в бюджет МОГО «Ухта» (далее - Комиссия). Одной из задач Комиссии, в том числе, является: содействие разработке и принятию мер по легализации трудовых отношений на предприятиях и в организациях всех форм собственности, расположенных на территории МОГО «Ухта».

2. Основные направления бюджетной и налоговой политики МОГО «Ухта» на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов

Бюджетная и налоговая политика в предстоящий трехлетний период, при условиях реализации целей региональных проектов на территории МОГО «Ухта» с учетом текущей экономической ситуации, будет направлена на сохранение и обеспечение сбалансированности бюджетной системы МОГО «Ухта», в том числе за счет:

- 1) обеспечения роста налоговых и неналоговых доходов бюджета МОГО «Ухта»;

2) сдерживания роста расходов бюджета МОГО «Ухта», не обеспеченного увеличением доходов и (или) оптимизацией расходов;

3) совершенствования системы управления муниципальными финансами МОГО «Ухта»;

4) сохранения объема муниципального долга МОГО «Ухта» на безопасном уровне, нивелирования дефицита и обеспечения ликвидности бюджета МОГО «Ухта».

Основные направления налоговой политики МОГО «Ухта» на 2021 - 2023 годы сохраняют преемственность уже реализуемых мер, по повышению эффективности использования доходного потенциала для обеспечения заданных темпов экономического развития, увеличения доходов бюджета МОГО «Ухта» за счет поддержки предпринимательской и инвестиционной активности, в том числе путем:

- улучшения инвестиционного климата в МОГО «Ухта» в рамках взаимодействия администрации МОГО «Ухта» с органами исполнительной власти Республики Коми, инициаторами инвестиционных проектов, инвесторами;

- содействия легализации трудовых отношений на предприятиях и в организациях всех форм собственности;

- организации взаимодействия с работодателями, допустившими наличие задолженности по налогу на доходы физических лиц, в рамках межведомственной комиссии при администрации МОГО «Ухта» по ликвидации задолженности по выплате заработной платы, уплате страховых взносов на обязательное пенсионное страхование и налоговым платежам в бюджет МОГО «Ухта»;

- содействия развитию малого и среднего бизнеса;

- продолжения работы по повышению качества администрирования доходов главными администраторами доходов бюджета МОГО «Ухта» в части повышения уровня собираемости платежей, повышения ответственности главных администраторов доходов бюджета МОГО «Ухта» за исполнение плательщиками обязательств перед бюджетом, проведение претензионной и исковой работы, осуществление мер принудительного взыскания задолженности;

- организации работы с кураторами налоговых расходов МОГО «Ухта» в целях проведения оценки эффективности налоговых льгот и пониженных налоговых ставок с учетом общих требований, установленных Правительством Российской Федерации, а также в соответствии с Порядком формирования перечня налоговых расходов МОГО «Ухта» и оценки налоговых расходов МОГО «Ухта», утвержденным постановлением администрации МОГО «Ухта» от 10.01.2020 № 33.

Эффективная бюджетная политика будет осуществляться путем реализации:

1) приоритизации достижения целей, установленных положениями Указа № 204 и Указа № 474, а также выполнения мероприятий соответствующих региональных проектов, в том числе посредством их финансирования в первоочередном порядке;

2) обеспечения сохранения установленных мер социальной поддержки и их дальнейшего совершенствования;

3) поддержания уровня оплаты труда работников бюджетной сферы с учётом динамики среднедушевого денежного дохода по экономике в Республике Коми, обеспечения заработной платы не ниже МРОТ с учётом районных коэффициентов и процентных надбавок к заработной плате в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, индексации оплаты труда в соответствии с параметрами индексации расходов, установленных нормативными правовыми актами Республики Коми на очередной финансовый год;

4) для повышения качества стратегического и бюджетного планирования продолжится решение следующих задач:

систематизация и выстраивание иерархии целевых показателей Стратегии социально-экономического развития МОГО «Ухта», муниципальных программ и региональных проектов с последующей корректировкой системы целевых индикаторов муниципальных программ;

выстраивание логической увязки стратегического и программно-целевого планирования, а также повышение качества и оптимизация администрирования (включая возможность оперативного перераспределения бюджетных средств) с учетом положений Концепции повышения эффективности бюджетных расходов в 2019 - 2024 годах, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 31 января 2019 г. № 117-р;

совершенствования нормативной правовой базы бюджетного планирования и исполнения бюджета МОГО «Ухта» в «программном формате», а также по специализации целевых статей расходов каждого регионального проекта в решении о бюджете МОГО «Ухта»;

развития системы аудита и мониторинга эффективности муниципальных программ МОГО «Ухта», в том числе ожидаемых результатов от реализации их мероприятий;

совершенствование стратегического, программно-целевого планирования и проектного управления;

5) оптимизации сети муниципальных учреждений с целью обеспечения повышения качества предоставляемых услуг;

6) недопущения установления расходных обязательств МОГО «Ухта», не связанных с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям органов местного самоуправления Российской Федерации;

7) соблюдения нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, и муниципальных служащих, замещающих должности муниципальной службы в МОГО «Ухта»;

8) совершенствования системы закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд МОГО «Ухта», в том числе посредством:

планирования обеспечения муниципальных нужд на основе принципа неразрывной связи с бюджетным процессом;

централизации полномочий на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для заказчиков МОГО «Ухта» в отношении всех закупок, осуществляемых конкурентными способами, в целях эффективного использования бюджетных средств и снижения количества нарушений при описании объектов закупок;

повышения уровня прозрачности процесса муниципальных закупок малого объема путем расширения практики определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) на основе принципов «электронного магазина» с предварительным размещением участниками закупок заявок-оферт и возможностью оперативного выбора между ними предложения с минимальными ценами;

расширения практики проведения совместных процедур определения поставщиков в целях консолидации закупок одной и той же продукции;

повышения уровня прозрачности процесса исполнения контрактов в части внедрения практики подписания документов о приемке поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги усиленной электронной подписью с использованием функционала формирования электронных документов о приемке в единой информационной системы в сфере закупок (ЕИС) - электронное актирование;

9) совершенствования внутреннего муниципального финансового контроля путем внедрения единых федеральных стандартов внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля;

10) осуществления приватизации муниципального имущества МОГО «Ухта» в соответствии с Прогнозным планом приватизации муниципального имущества МОГО «Ухта»;

11) проведения своевременной и качественной кадастровой оценки земельных участков в соответствии с Федеральным законом «О государственной кадастровой оценке»;

12) повышения качества предоставления муниципальных услуг, путем:

передачи муниципальных услуг администрации МОГО «Ухта» для предоставления в многофункциональные центры предоставления государственных и муниципальных услуг;

оптимизации документов, необходимых для предоставления муниципальных услуг, и административных процедур предоставления муниципальных услуг, оказываемых администрацией МОГО «Ухта»;

13) проведения процедур списания затрат в виде незавершенных капитальных вложений по не завершенным строительством объектам, финансирование которых осуществлялось за счет средств бюджета МОГО «Ухта»;

14) продолжения практики внедрения в систему управления муниципальными финансами МОГО «Ухта» обзоров бюджетных расходов;

15) вовлечения большего количества граждан в процедуры обсуждения и принятия конкретных бюджетных решений, общественного контроля их эффективности и результативности посредством:

реализации инициативных проектов граждан, в соответствии с новациями Федерального закона от 20 июля 2020 г. № 236-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», в том числе через проект «Народный бюджет»;

участия в организации проведения мероприятий по повышению бюджетной и финансовой грамотности населения, в том числе посредством популяризации финансовой грамотности и информирования населения через создаваемый Портал финансовой грамотности в Республике Коми;

открытого размещения в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» информации (в том числе на едином портале бюджетной системы Российской Федерации), связанной с реализацией бюджетного процесса;

формирования и публикации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» информационных брошюр «Бюджет для граждан»;

продолжения практики размещения годовых отчетов о ходе реализации и оценке эффективности муниципальных программ МОГО «Ухта» на официальных сайтах ответственных исполнителей муниципальных программ МОГО «Ухта» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», по решению главы МОГО «Ухта» - руководителя администрации МОГО «Ухта» формирование и представление ответственным исполнителем доклада о ходе реализации муниципальной программы;

16) перехода участников системы казначейских платежей на казначейское обслуживание и систему казначейских платежей в рамках единого казначейского счета;

17) обеспечения сбалансированности бюджета МОГО «Ухта» путём:

формирования основных характеристик проекта бюджета МОГО «Ухта» с дефицитом, не превышающим предельное значение, установленное БК РФ;

консолидации расходов бюджета МОГО «Ухта», в том числе для обеспечения исполнения в первую очередь социально значимых бюджетных обязательств, достижения целей и показателей региональных проектов, реализуемых в рамках Указа № 204 и Указа № 474;

18) усиления ответственности должностных лиц администрации МОГО «Ухта» ответственных за исполнение обязательств, возникающих из соглашения, заключаемого с главой местной администрации (руководителем исполнительно-распорядительного органа) муниципального образования, получающего дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности за счет средств республиканского бюджета Республики Коми и (или) доходы по заменяющим указанные дотации дополнительным нормативам отчислений от налога на доходы физических лиц;

19) продолжение внедрения в МОГО «Ухта» практики заключения энергосервисных контрактов;

20) достижения значений показателей долговой устойчивости, обеспечения соответствия объема муниципального долга МОГО «Ухта» и его структуры финансовым возможностям МОГО «Ухта», за счет:

проведения работы по диверсификации структуры долгового портфеля МОГО «Ухта», ориентированной на равномерное распределение совокупных платежей по погашению и обслуживанию муниципального долга МОГО «Ухта» во избежание «пиковых» нагрузок на бюджет;

непредоставления муниципальных гарантий;

отбора доступных на финансовом рынке ресурсов с приемлемыми для бюджета МОГО «Ухта» условиями по срочности и стоимости.

Реализация направлений бюджетной и налоговой политики МОГО «Ухта» на 2021 - 2023 годы окажет содействие устойчивому социально-экономическому развитию МОГО «Ухта», обеспечению бюджетных приоритетов, поддержанию сбалансированности бюджета МОГО «Ухта».
